

Первый учебный вопрос.

Сущность, задачи и нормативная правовая база обучения населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций

Законодательство о подготовке населения в области ГО и ЧС

Федеральный закон Российской Федерации

от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

**«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»**

Федеральный закон Российской Федерации

от 12.02 1998 г. № 28-ФЗ

«О гражданской обороне»

Постановление Правительства Российской Федерации

от 4.09. 2003 г. № 547

**«О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС
природного и техногенного характера»**

Постановление Правительства Российской Федерации

от 2.11.2000 г. № 841

**«Об утверждении Положения об организации обучения
населения в области гражданской обороны»**

Федеральные законы

Закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 4.

Среди 12 основных задач, решаемых РСЧС, выделим: **подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях**, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах

Основные задачи, решаемые РСЧС (12 задач)

	Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС.	
	Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению и повышению устойчивости функционирования организаций.	
	Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.	
	Сбор, обработка, и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.	
	Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.	
	Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС.	
	Создание запасов материальных и финансовых средств для ликвидации ЧС.	
	Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.	
	Ликвидация чрезвычайных ситуаций.	
	Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций.	
	Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС.	
	Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.	

Задачи в области гражданской обороны

Федеральным законом РФ №28 «О гражданской обороне» **статья 2** определено **15 задач** в области ГО

1. Подготовка населения в области ГО

2. Организация оповещения населения

3. Организация эвакуации населения

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

5. Мероприятия по маскировке

6. Проведение АСДНР

7. Первоочередное обеспечение пострадавшего населения

8. Борьба с пожарами

9. Обнаружение и обозначение районов РХБ заражения

10. Санитарная обработка населения и спец. обработка техники

11. Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

12. Восстановление функционирования коммунальных служб

13. Срочное захоронение трупов в военное время

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО

В статье 8. «Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления» в области ГО говорится, что они (органы) проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

В статье 9. «Полномочия организаций в области гражданской обороны» сказано, что «Организации в пределах своих полномочий осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны».

Нормативная правовая база по организации обучения населения Российской Федерации по вопросам ГОЧС

Документы МЧС России

**Организационно-методические указания по подготовке населения
Московской области в области гражданской обороны, защиты от
чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-
2020 годы**

Программы курсового обучения

**«Примерная программа курсового обучения должностных лиц и работников
гражданской обороны и РСЧС»
на курсах гражданской обороны г.о. Серпухов**

**«Примерная программа
курсового обучения
работающего
населения»
в объеме 16 часов**

**«Примерная
программа курсового
обучения личного
состава НФГО»
в объеме 15 часов**

**«Примерная
программа курсового
обучения личного
состава НАСФ»
в объеме 20 часов**

**Методические указания МЧС России
«Рекомендации по организации и проведению вводного инструктажа по
гражданской обороне» от 05.06.2018 № 2-4-71-13-8**



Организационно-методические указания по подготовке населения Московской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы

Главной задачей по подготовке населения Московской области в области гражданской защиты в 2016-2020 годах

считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

Основное внимание при обучении работников организаций направить на повышение уровня практических навыков при действиях в ЧС и пожарах

В ходе учений и тренировок отрабатывать приемы и способы действий в ЧС и при угрозе террористических акций, эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях

Постановления Правительства РФ №547 от 4.09.2003 г.

Подготовка населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера организуется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства.

Категории, подлежащие обучению в области защиты от ЧС

- руководители и специалисты в области ГО и ЧС**
- население, занятое в сфере производства и обслуживания**
- учащаяся молодежь**
- население, не занятое в сфере производства (неработающее население)**

Постановление Правительства Российской Федерации № 841 от 2.11.2000 г.

Ст.2. «Основные задачи обучения населения в области гражданской обороны»

Изучение:

- способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий;
- порядка действий по сигналам оповещения;
- приемов оказания первой помощи;
- правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты

Совершенствование

навыков по
организации и
проведению
мероприятий ГО

Выработка

умений и навыков для
проведения АСДНР

Овладение

личным составом
НАСФ приемами и
способами
действий по
защите населения,
материальных и
культурных
ценностей от
опасностей,
возникающих при
ведении военных
действий

Постановление Правительства Российской Федерации № 841 от 2.11.2000 г.

Ст.3. В области гражданской обороны обучению подлежат

- руководители гражданской обороны;**
- должностные лица и работники ГО;**
- личный состав формирований ГО;**

- работники, не входящие в формирования ГО;**
- учащиеся образовательных учреждений;**
- неработающее население.**

Нормативная и правовая база обучения населения городского округа Серпухов по вопросам ГОЧС

Программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны и Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на учебных курсах гражданской обороны городского округа Серпухов Московской области

**Программа курсового обучения работающего населения
городского округа Серпухов в области гражданской
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

Утверждена постановлением Главы г.о. Серпухов от 23.01.2018 № 100

Второй учебный вопрос.

Система организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

СТРУКТУРА ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС



Образовательные организации Московской области, в которых осуществляется подготовка населения в области ГОЧС

- 1) Образовательные организации (учреждения) Министерства образования Московской области.
- 2) Учебно-методический центр Государственного казенного учреждения Московской области «Специальный центр «Звенигород».
- 3) **Курсы гражданской обороны органов местного самоуправления**, образовательные организации (учреждения) органов исполнительной власти, местного самоуправления и организаций.

В Государственном казенном учреждении МО «Специальный центр «Звенигород» проходят курсовое обучение

1. Руководители организаций и Руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, **в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне**, по 72 часовой программе.
2. **Преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности"** по 36 часовой программе.

На Курсах гражданской обороны городского округа Серпухов проходят курсовое обучение следующие категории руководителей и специалистов ГО и ЧС организаций

1. Руководители организаций, не отнесенных к категориям по ГО, а также продолжающих или прекращающих работу в военное время, в т.ч. руководители образовательных учреждений.
2. Руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченные на решение задач в области ГО, в организациях, не отнесенных к категориям по ГО.
3. Председатели и члены КЧС и ОПБ организаций.
4. Руководители (работники) дежурно-диспетчерских служб организаций.
5. Руководители (заместители руководителей) спасательных служб организаций.
6. Руководители НАСФ и НФГО организаций
7. Председатели эвакуационных комиссий организаций и руководители эвакоорганов.
8. Председатели комиссий ПУФ организаций.
- 9. Руководители занятий по курсовому обучению и проведению вводного инструктажа по ГО с работниками организаций и инструкторы (консультанты) У КП по ГО и ЧС.**

Система обучения населения в области ГО и ЧС

Работающее население

Личный состав НАСФ и НФГО

Проходят подготовку по месту работы по программам
для НАСФ 20 часов
для НФГО 15 часов

Работники, не входящие в состав формирований

Проходят подготовку по месту работы

Объем программы – 16 часов

участие в комплексных учениях и объектовых тренировках.

Неработающее население

Подготовка проводится по месту жительства

Формы обучения:

- изучение памяток, листовок и пособий;
- беседы и консультации в УКП;
- радио и телепередачи по тематике ГО и ЧС;
- участие в учениях и тренировках.

Подготовка учащейся молодежи

Общеобразовательные учебные заведения

Учебная программа Основы безопасности жизнедеятельности в объеме – 400 часов

Курсовое обучение работающего населения проводят руководители занятий по ГО и ЧС организаций, а неработающего населения инструкторы У КП, **которые должны пройти курсовое обучение на курсах ГО Серпухов в течение года после назначения на должность, **а в дальнейшем не реже 1 раза в 3 года**, пройти переподготовку на Курсах ГО Серпухова.**

Постановление Главы г. Серпухова от 21.06.2018г. №1472 «Положение об организации подготовки населения в области ПБ, ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера»

Третий учебный вопрос.

Планирование и организация подготовки населения

ПРИКАЗ руководителя ГО
об итогах подготовки по ГО и защиты от ЧС
за прошедший учебный год и задачах на новый учебный
год является основным документом,
в соответствии с которым разрабатываются
остальные документы на учебный год

Данным приказом утверждается

План основных мероприятий организации в области ГО и ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на год в котором, в т.ч.определяется порядок курсового обучения:

- руководителей ГО и ЧС организации в УМЦ «Звенигород» и на курсах ГО мун. образований;
- работников организации не входящих в состав формирований;
- специалистов НАСФ и НФГО.

Приказ «Об итогах подготовки руководящего состава и работников организации в текущем году и задачах на очередной год»

Данным приказом так же утверждается:

**Тематика учений и тренировок
на следующий год**

**План подготовки
руководящего состава на год**

**Перечень учебных групп и
руководителей занятий
на год**

**График использования
учебно-материальной базы**

**План создания
(совершенствования) учебно-
материальной базы на год**

**Программа вводного
инструктажа по ГО**

Порядок организации курсового обучения работников предприятий

1. Комплектование учебных групп.
2. Назначение руководителей учебных групп.
3. Подготовка руководителей учебных групп на Курсах ГО.
4. Разработка учебно-методических материалов.
5. Подготовка к занятиям.
6. Проведение занятий.
7. Совершенствование УМБ.

**Программа
курсового обучения работающего населения городского
округа Серпухов в области гражданской обороны и защиты
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера**

**Утверждена постановлением Главы г.о. Серпухов от
23.01.2018 № 100**

**В программе изложены организация и
методика обучения работников
организаций, тематика, содержание
занятий и расчёт часов, а также
требования к уровню знаний, умений и
навыков работающего населения,
прошедшего обучение.**

№ п/п	Наименование тем Программы	Вид заня- тия	Кол- во часов
1	Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия.	Беседа	2
2	Порядок получения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления и действий работников организации по ним.	Беседа	2
3	Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации.	Трени- ровка	2
4	Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации.	Компле ксное заня- тие	3
5	Действия работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, военных конфликтов, угрозе и совершении террористических актов.		3
6	Оказание первой помощи.	Трени- ровка	2
7	Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.	Беседа	2
Итого:			16

ВВОДНЫЙ ИНСТРУКТАЖ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны организации:

1. Самостоятельно разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне. **Разработанную программу согласовывать не требуется.**
2. Организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций **в течение первого месяца их работы, а** с командировочными лицами на срок более **30** суток - в течение первых дней пребывания.

ВВОДНЫЙ ИНСТРУКТАЖ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В программе вводного инструктажа по ГО предусматривается отработка следующих вопросов:

- **общие сведения** о специфике и особенностях производства и деятельности организации по условиям защиты от ЧС и опасностей военных конфликтов;
- **доведение установленного в организации порядка оповещения** работников об угрозе и возникновении опасностей и ЧС;
- **отработку практических действий** работников по сигналу оповещения "Внимание всем!";
- **ознакомление с порядком действий при объявлении эвакуации;**
- **ознакомление с местами расположения средств индивидуальной и коллективной защиты** (при их наличии) и порядком их применения;
- **практическое использование индивидуальных средств защиты**, а при их отсутствии практическое изготовление и применение подручных средств защиты;
- **знакомство с ответственностью работников** за несоблюдение требований ГО и защиты от ЧС.

Организация проведения вводного инструктажа

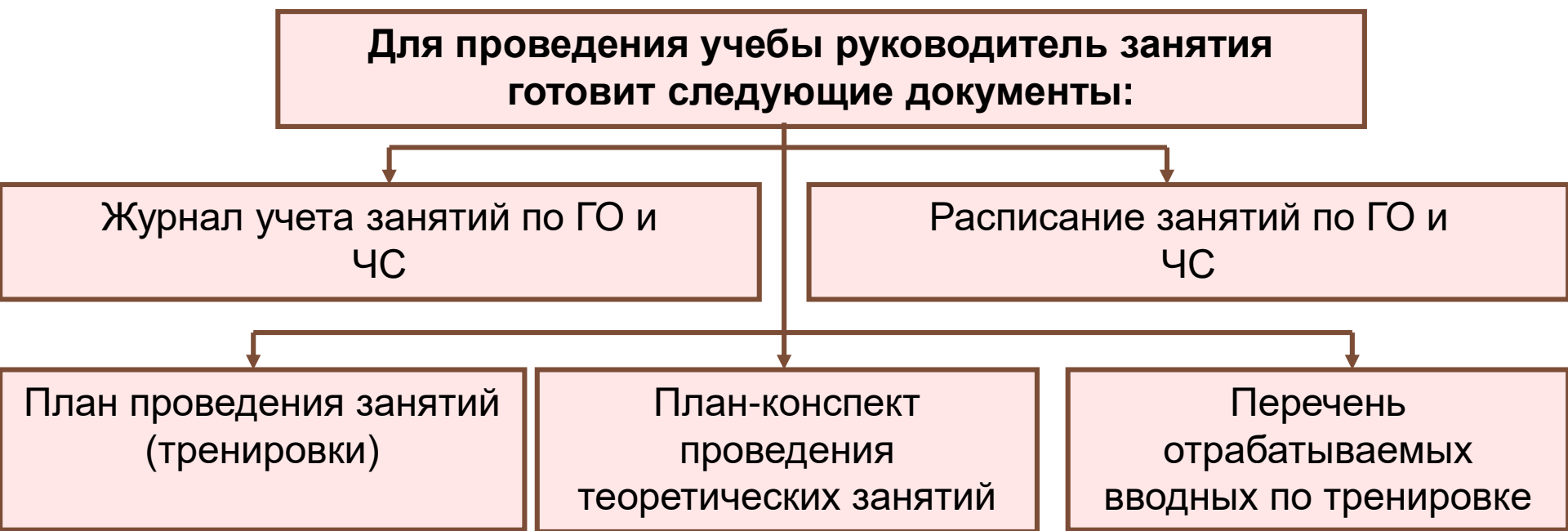
1. Назначение (приказом) работника, проводящего инструктаж.
2. Разработка Программы проведения инструктажа.
3. Обучение работника, проводящего инструктаж, на Курсах ГО.
4. Проведение инструктажа с вновь принятыми на работу работниками с росписями инструктируемого лица и работника, проводящего инструктаж, в журнале.
5. Принятие зачёта у инструктируемого.

РУКОВОДСТВО ПОДГОТОВКОЙ

Общее руководство подготовкой работников осуществляет руководитель организации.

Организацию, методическое и материальное обеспечение подготовки осуществляет уполномоченный орган (лицо) по ГОЧС организации

Занятия с личным составом проводят руководители и командиры структурных подразделений, так же к проведению занятий могут привлекаться специалисты организации по отдельным вопросам.



УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ ПО ГО И ЧС

Учения и тренировки являются наиболее эффективными формами обучения руководителей, специалистов ГОЧС и населения в области ГО и ЧС

Учения (тренировки) подразделяются на плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские

По форме проведения учения (тренировки) подразделяются на:

→ **Командно-штабные учения (КШУ)** являются высшей и наиболее эффективной формой обучения и подготовки руководства, специалистов КЧС и работников отделов ГОЧС. **В организациях 1 раз в год 1 сутки.**

→ **Штабные тренировки (ШТ)** являются одной из форм подготовки руководящего состава органов управления ГО, объектового звена. **Раздельная ШТ до 4 часов, совместная ШТ до 8 часов 1 раз в год.**

→ **Тактико-специальные учения (ТСУ)** являются основной и наиболее эффективной формой подготовки л/с входящего в формирования сил ГОЧС. С АСФ (в т.ч. НАСФ и НФГО). **Проводится до 8 часов 1 раз в 3 года.**

→ **Комплексные учения (КУ)** являются одной из действенных форм подготовки для всех работников организации (объекта) к ликвидации последствий возможных ЧС. **Проводятся на ПОО и ЛПУ (св. 600 кв.м) до 2 суток 1 раз в 3 года.**

→ **Объектовые тренировки** являются эффективной формой подготовки работников организаций (учреждений) и учебных заведений к действиям в условиях ЧС. **Проводятся для организаций не участвующих в КУ 1 раз в 3 года до 8 часов.**

Обучение неработающего населения

**Неработающее население –
население, не занятое в производстве и сфере
обслуживания**

УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ ПУНКТЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС

Главная цель создания У КП - обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по проблемам ГО и ЧС по месту жительства

Основными задачами У КП являются:

- организация обучения неработающего населения по программам, утвержденным главой муниципального образования;
- выработка практических навыков для действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;
- пропаганда важности и необходимости всех мероприятий ГОЧС в современных условиях.

У КП создаются при жилищно-эксплуатационных органах, а так же в местах возможного массового посещения неработающего населения.

Непосредственными организаторами обучения являются руководители организаций в которых создаются У КП.

Они издают приказ, в котором определяют: расположение У КП; перечень лиц, ответственных за проведение обучения на У КП; порядок работы У КП; организацию и проведение занятий; закрепление обучаемых; порядок оснащения и содержания У КП

ПОРЯДОК РАБОТЫ УКП

Основное внимание при обучении неработающего населения обращать на морально-психологическую подготовку, умелые действия в ЧС, характерных для мест его проживания и воспитание у него чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от ЧС.

Методы подготовки неработающего населения на УКП

Плановые занятия по программам обучения

Оказание консультативной помощи

Проведение тренировок или участие в тренировках

Формы проведения занятий:

- практические занятия;
- беседы, викторины;
- уроки вопросов и ответов;
- игры, дискуссии;
- встречи с участниками ликвидации последствий ЧС, руководящим составом ГОЧС и ветеранами ГО;
- просмотр видеоматериалов, прослушивание аудиозаписей.

Для проведения занятий обучаемые сводятся в учебные группы по 10-15 чел. Продолжительность занятий одной группы, как правило, не более 1-2 часов в день по 45 минут.